



СТОЛИЧНА ОБЩИНА  
РАЙОН "ОБОРИЩЕ"

1505 София, бул. Мадрид 1, тел. 02 / 815 76 50, факс 02 / 944 29 25

**УТВЪРЖДАВАМ:**

**ВАСИЛ ЦОЛОВ**  
**КМЕТ НА РАЙОН "ОБОРИЩЕ"**  
..... . 2016 г.

**СЪГЛАСУВАНО:**

**КОМИСАР Н. ВАСИЛЕВ**  
**НАЧАЛНИК НА 05 РУ-СДВР**  
..... . 2016 г.

**ПЛАН**  
**ЗА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА**  
**ТЕРОРИЗМА**

*/Част VI от Плана за защита при бедствия на  
Район „Оборище“/*

**СОФИЯ – 2016 г.**





# СТОЛИЧНА ОБЩИНА РАЙОН "ОБОРИЩЕ"

1505 София, бул. Мадрид 1, тел. 02 / 815 76 50, факс 02 / 944 29 25

## 1. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

### **1.1. Основание за разработване на плана.**

Настоящият план е разработен в отговор на нарастване на нивата на терористична заплаха и в изпълнение на Решение № 1/05.01.2016г. на МС за приемане на Национален план за противодействие на тероризма, в съответствие със Закона за Министерството на вътрешните работи / ЗМВР / , Правилника за прилагане на закона за Министерството на вътрешните работи / ППЗМВР / и Закона за защита при бедствия.

### **1.2. Цел на плана.**

Осигуряване на постоянна и адекватна защита на гражданите на територията на Район „Оборище” срещу терористична заплаха.

Координиране на действията на районната и столична администрации и териториалните структури при овладяване на загубите и защита на населението при терористичен акт.

## 2. ОБХВАТ НА ПЛАНА

Планът създава организация за оповестяване, информирание, реагиране и управление на силите и средствата на Района, както и взаимодействието на МВР и изпълнителната власт за предотвратяване и неутрализиране на терористични заплахи и овладяване на последствията при осъществен терористичен акт.

При възникване на бедствие на територията на Района в следствие на терористична дейност, се изпълняват задачите предвидени в плановете за защита при бедствия.

## 3. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА РИСКА ПРИ ТЕРОРИСТИЧЕН АКТ

**Рисковите фактори, определящи терористичната заплаха срещу Район “Оборище” са:**

1. Трайно установили се в Столицата и Района значителен брой чужди граждани от държави, които се определят като рискови.

2. Непрекъснатото увеличаване на трафика от транзитно преминаващи през страната чужди граждани и такива, търсещи убежище, което увеличава риска от проникване на терористични елементи.

3. Активизиране на дейността на религиозни фондации и емисари на наднационални формирания сред определени български общности, насочена към нейното консолидиране около крайни форми на религиозна изява.





# СТОЛИЧНА ОБЩИНА РАЙОН "ОБОРИЩЕ"

1505 София, бул. Мадрид 1, тел. 02 / 815 76 50, факс 02 / 944 29 25

4. Наличието в страната на симпатизанти на терористични организации и радикални формирования на религиозна основа.

5. Затруднено управление, следствие изключителна неопределеност и липса на информация за параметрите на разрушенията, жертвите и риска за живота и здравето на хората.

6. Нарушени или силно затруднени комуникации в зоната на терористичния акт, наличието на паника и стрес, както в намиращите се в зоната граждани, така и на населението извън зоната.

7. Усложнени условия за въвеждане на силите на Единната спасителна система в зоната на бедствие, поради наличието на разрушения, наводнения, пожари или заплаха за живота и здравето на служителите при терористични актове с използване на биологично или токсикологично оръжие.

8. Нарушено взаимодействие между силите на различни ведомства, изпълняващи задачи по овладяването на кризисната ситуация.

9. Съкратени срокове за вземане на решение.

Основната възможност за осъществяване на терористична дейност са действията на отделна група, български или чужди граждани, или радикално настроени хора, проникнали по каналите за трафик на хора или бежанските канали.

Очертава се тенденция терористичните организации да планират и реализират своите операции посредством членове и активисти, продължително пребиваващи на територията на съответните държави. Съществува механизъм на подбор и привличане на съмишленици, с които целенасочено се работи в насока тяхното религиозно самоосъзнаване и радикализация. Впоследствие тези лица биват използвани за изпълнение на преки или логистични задачи на оформената терористична клетка.

Материалното и финансово осигуряване на средствата за конкретно предстоящ или бъдещ терористичен акт се осъществява на територията на съответната страна, като се установяват връзки с криминалната организирана престъпност и в частност с трафиканти на оръжие и наркотици.

Възможните сценарии за извършване на терористична дейност се развиват изненадващо най-често по формите, методите, способите и чрез средствата посочени в приложение № 3.

**Оценката на риска и спецификата на реагирането при терористична дейност дава основание действията на държавните органи да се дефинират в два основни варианта:**

**1. Действия при заплаха от извършване на терористични актове.**

**2. Действия по овладяване на бедствия, възникнали вследствие на терористична дейност и ликвидиране на последствията от терористични актове.**

**ПРИ ПЪРВИЯ ВАРИАНТ** - стратегията за използване на националния ресурс е да се предотврати извършването на терористични актове на територията на страната, като добитата в хода на действията информация се предоставя с цел неутрализиране на терористите или техни съмишленици.





# СТОЛИЧНА ОБЩИНА РАЙОН "ОБОРИЩЕ"

1505 София, бул. Мадрид 1, тел. 02 / 815 76 50, факс 02 / 944 29 25

**ПРИ ВТОРИЯ ВАРИАНТ** - основните усилия на силите за реагиране са насочени към овладяване на основните рискове и заплахи за живота и здравето на хората, намаляване броя на жертвите и ликвидиране на последствията от извършен терористичен акт.

## **Обекти на терористичен акт на територията на Район „Оборище” могат да бъдат:**

- ◆ Хидротехнически съоръжения / канали, магистрални водопроводи, водоснабдителни съоръжения/;
- ◆ Електрически далекопроводи;
- ◆ Елементи от транспортната мрежа / мостове, подземи и надземи /;
- ◆ Сгради за масово пребиваване на хора / Народно събрание, Министерски съвет, министерства, чуждестранни посолства, училища, болници, детски градини, театри, търговски обекти/;
- ◆ Бензиностанции и газостанции;
- ◆ Транспортни средства превозващи рискови вещества и материали.
- ◆ Градски транспорт.

Изпълняваните мероприятия и реда за действие на районната администрация и взаимодействащите сили и средства от Единната спасителна система се определят от съществуващото **ниво** на риск от терористична заплаха в Района. Нивата могат да бъдат:

- **ниско** ниво – няма индикация за възможно планиране и осъществяване на терористичен акт;
- **високо** ниво – разкрито е наличието на реален риск за осъществяване на терористичен акт.
- **много високо** ниво – разкрити са непосредствени намерения за осъществяване на терористичен акт с налични средства и създадена организация.

Нивата на терористична заплаха се определят от Националния контратерористичен център на Държавна агенция "Национална сигурност".

## **4. СТЕПЕНИ НА ГОТОВНОСТ ЗА РЕАГИРАНЕ**

Степените на готовност за реагиране при терористична заплаха са:

- 4.1 Постоянна;**
- 4.2 Предупредителна;**
- 4.3 Повишена готовност;**
- 4.4 Реагиране.**





# СТОЛИЧНА ОБЩИНА РАЙОН "ОБОРИЩЕ"

1505 София, бул. Мадрид 1, тел. 02 / 815 76 50, факс 02 / 944 29 25

При различните степени се прилагат общи и специфични за отделните субекти мерки за сигурност и съответни действия за реагиране.

## **Общите мерки които предприема Кмета на Района са:**

### **4.1.1 „Постоянна” степен**

- организира разработването и утвърждава районния план за противодействие на тероризма и предоставя данни за изготвяне на плана на Столична община;
- във взаимодействие със Столична община и органите на МВР, ПБЗН и ДАНС организира, координира и провежда превантивни мерки за недопускането или намаляването на последиците от терористичен акт на територията на Район „Оборище”;
- прави заявка за планиране в проекта на общинския бюджет за осигуряването на финансови средства за дейностите по плана за противодействие на тероризма, както и резерв за неотложни и непредвидени разходи, свързани със защита на населението.

### **4.1.2 „Предупредителна” степен**

- поддържане в актуално състояние на плана за противодействие на тероризма;
- провежда мероприятия за засилване охраната и бдителността на служителите от районната администрация, училищата, детските градини;
- във взаимодействие с Дирекция „Сигурност” – Столична община и 05 РУ-СДВР прави преглед на разчетите за усилване на охраната на конкретни обекти;
- прави заседание на РСС или на щаба за изпълнение на районния план за защита при бедствия, наричан за краткост Районен оперативен щаб /РОЩ/ за оценка на ситуацията и предприема допълнителни мерки за сигурност;
- проверява комуникационната система за оповестяване и обмен на информация при извънредни ситуации;
- предприема и други мерки за сигурност по искане на компетентни държавни органи;
- по искане на органите от МВР и ДАНС въвежда и контролира изпълнението на ограничителни мерки спрямо гражданите, намиращи се на територията на Района, както и спрямо осъществяване на търговски, комунални дейности, доставка на електроенергия, водоподаване, и др.

### **4.1.3 „Повишена готовност”**

- предприемат се мерки за усилване охраната и бдителността на служителите от районната администрация, училищата, детските градини и общинските фирми по отношение на заплахата;
- проверява се готовността на комуникационните системи за оповестяване и обмен на информация;
- при необходимост провежда заседание на Районния оперативен щаб /РОЩ/ за оценка на ситуацията и предприема допълнителни мерки за сигурност;
- във взаимодействие с представители на МВР прави преглед на разчетите за усилване на охраната на конкретни обекти;
- своевременно събира, обобщава, и анализира информация постъпила от ДАНС и МВР;





# СТОЛИЧНА ОБЩИНА РАЙОН "ОБОРИЩЕ"

1505 София, бул. Мадрид 1, тел. 02 / 815 76 50, факс 02 / 944 29 25

- предприема и други мерки за сигурност при необходимост.

## 4.1.4 Степен „Реагиране”

- лично или определен от кмета на районен служител участва в дейността на временния оперативен щаб (ВОЩ) за координиране на действията на място.;
- формира и ръководи щаба за изпълнение на районния план за защита при бедствия /на кратко РОЩ/;
- ръководи мероприятията по защита на населението на територията на Района;
- организира и координира временното извеждане и предоставя неотложна помощ на пострадали лица;
- организира своевременно събиране на информация за медицински загуби и материални щети;
- по искане на компетентни държавни органи въвежда и контролира изпълнението на ограничителни мерки спрямо гражданите, намиращи се на територията на айона, както и за осъществяване на търговски, комунални и др. дейности;
- оказва съдействие на ръководителя на Временния оперативен щаб за информиране на гражданите за предприетите ограничителни мерки и мерки за поведение и действие в зависимост от обстановката;
- организира и координира предоставянето на възстановителна помощ на населението.

Организирането и провеждането на останалите дейности за защита на Район „Оборище” при терористичен акт са показани в Приложение 1.

## 5. РЪКОВОДСТВО И УПРАВЛЕНИЕ

Общото ръководство се осъществява от Министерски съвет на Република България, подпомаган от Съвета по сигурността.

Областния управител, Кмета на Столична община и кметовете на райони, осъществяват управление на силите и средствата, чрез съществуващите щабове, създадени със Закона за защита при бедствия.

За непосредствено управление на силите за реагиране в зоната на терористичния акт, със заповед на ръководителя на Националния оперативен щаб (НОЩ) се създава Временен оперативен щаб (ВОЩ). В състава на ВОЩ се включват ръководителите на екипите, изпълняващи задачи по овладяване на ситуацията и представители на областния управител, Кмета на Столична община и кмета на Района.

Ръководството на ВОЩ се осъществява от директора на СДВР. В състава на ръководството се включва и началникът на 05<sup>-то</sup> РУ - СДВР изпълняващо задачи на територията на Район „Оборище”, служители от ГДПБЗН и 01 РСПБЗН, служители от





# СТОЛИЧНА ОБЩИНА РАЙОН "ОБОРИЩЕ"

1505 София, бул. Мадрид 1, тел. 02 / 815 76 50, факс 02 / 944 29 25

Столична община и района, ОПУ и звената от специализираните дирекции в област София и Столична община, след съгласуване с техните ръководители.

За овладяване на последствията от терористичен акт се провежда съвместна операция на привлечените за участие сили на министерствата, ведомства, общини, физически и юридически лица.

При обявяване на по-високи степени на готовност за реагиране Кмета на Столична община и кмета на Района въвеждат в действие планове за противодействие на тероризма и изпълняват планираните мероприятия.

В Район "Оборище" управлението се извършва от Районния съвет за сигурност / РСС / или от РОЩ, който работи в зала № 6 в сградата на бул. „Мадрид“ № 1, като разполага с наличните стационарни и мобилни телефони, факсимилни апарати и радиосредства.

При необходимост, според създалата се обстановка се сформира оперативна група / ОГ / или групи за непосредствено управление и ръководство.

## **6. ОПОВЕСТЯВАНЕ, ИНФОРМИРАНЕ И ПРИВЕЖДАНЕ В ПО-ВИСОКИ СТЕПЕНИ НА ГОТОВНОСТ.**

Оповестяването на министерствата и ведомствата за преминаване в по-високи степени на готовност се осъществява от оперативния дежурен център на МВР (ОДЦ-МВР).

Оперативния дежурен по ССС получил разпореждане за ниво на заплаха/или преминаване в по-високи състояния на готовност, докладва незабавно по установения ред в общинската администрация и оповестява оперативния дежурен по РСС.

След получаване на сигнала, дежурния по РСС незабавно докладва на председателя и секретаря на РСС и действа по техни указания.

- Привеждането в готовност на членовете на съвета /РОЩ/ се извършва по указания на секретаря на РСС.

- Силите и средствата от Столична община, участващи в СНАВР се оповестяват незабавно след получаване на сигнал за терористична дейност от дежурния по ССС;

- Останалите сили и средства се оповестяват след указания на Секретаря на ССС;

- **Оповестяването на населението в Района** за наличие на заплаха, за предприетите мерки от органите на изпълнителната власт, както и препоръките за поведение и действие се осъществява от Пресцентъра на МВР.

**При осъществен терористичен акт**, информацията за извършен терористичен акт на територията на Столична община или на територията на Района, в общия случай ще се получи от ЕЕНСП 112, на териториалните структури на СДВР или от обект, в който е възникнал инцидента. Оповестените структури преминават незабавно в степен на готовност „Реагиране“.

Степента на готовност се сменя по разпореждане на Националния оперативен щаб.

## **7. УСВОЯВАНЕ НА ПЛАНА**

За усвояването на плана ежегодно се планират и провеждат тренировки и учения, при които се отработват различни елементи от него. Всяка година, по план на министерски съвет и органите на изпълнителната власт, се организират и провеждат





# СТОЛИЧНА ОБЩИНА РАЙОН "ОБОРИЩЕ"

1505 София, бул. Мадрид 1, тел. 02 / 815 76 50, факс 02 / 944 29 25

курсове със служителите, изпълняващи задачи по управление при защита от бедствия на органите на изпълнителната власт, юридически лица и еднолични търговци, на които са възложени функции по планиране.

## **8. ВРЪЗКА С ДРУГИ ПЛАНОВЕ**

Настоящият план има връзка с Плана за противодействие на тероризма на територията на Столична община и Районния план за защита при бедствия.

## **АКТУАЛИЗАЦИЯ НА ПЛАНА**

Планът се поддържа в актуално състояние от Главния експерт по „УОМП и ЗБ”. Актуализират се непрекъснато данните в него при настъпили промени, както и при изводи от анализа на опита от действителни ситуации, проведени учения и тренировки. Последната актуализация е извършена на .....

## **ВЪВЕЖДАНЕ НА ПЛАНА В ДЕЙСТВИЕ**

***Планът се въвежда в действие с писмена заповед на Кмета на Столична община и Председател на ССС.***

***При необходимост, по решение на Председателя на ССС се въвежда кризисно положение на територията на цялата община или на отделни райони.***

***При въвеждане на бедствено положение незабавно се уведомява Националният оперативен щабщаб и областния управител на София.***

### **Приложения:**

1. Термини и определения.
2. Уязвимост и очаквани социални икономически последици върху елементи на техническата инфраструктура.

**Изготвил:**

**ИНЖ. ПЛАМЕН ПЕТКОВ  
ГЛАВЕН ЕКСПЕРТ ПО „УОМП И ЗБ”:**







# СТОЛИЧНА ОБЩИНА РАЙОН "ОБОРИЩЕ"

1505 София, бул. Мадрид 1, тел. 02 / 815 76 50, факс 02 / 944 29 25

Приложение № 1

## ТЕРМИНИ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

**Терористична престъпна дейност** извършва този "който с цел да създаде смут и страх в населението или да заплаши, или да принуди орган на властта, представител на обществеността или представител на чужда държава или на международна организация да извърши или пропусне нещо в кръга на неговите функции...се наказва за тероризъм...".

### **Чл. 108а от НАКАЗАТЕЛНИЯ КОДЕКС НА Р БЪЛГАРИЯ,**

**Взривно или друго смъртоносно устройство** означава:

а / взривно или запалително оръжие или устройство, предназначено или имащо способност да причинява смърт, сериозни телесни наранявания или значителни материални щети;

б / оръжие или устройство, предназначено или имащо способност да причинява смърт, сериозни телесни наранявания или значителни материални щети чрез изпускане, разпръскване или допир на отровни химически вещества, биологични агенти или токсини или подобни вещества, или радиация или радиоактивен материал.

### **Член 1 от МЕЖДУНАРОДНА КОНВЕНЦИЯ ЗА БОРБА С БОМБЕНИЯ ТЕРОРИЗЪМ**

Всяко лице, което залови или задържи и заплашва да убие, да нарани или да продължи да задържа друго лице / наречено по-нататък "заложник" / с цел да принуди трета страна, а именно държава, междуправителствена организация, физическо или юридическо лице или група лица да извърши определено действие или да се въздържа от такова като пряко или непряко условие за освобождаването на заложника, извършва престъплението вземане на заложници по смисъла на тази конвенция.

**Всяко лице, което:**

а / извърши опит да вземе заложници или

б / е съучастник на лице, което извършва или се опитва да извърши действия на вземане на заложници, също извършва престъпление по смисъла на тази конвенция.

### **Член 1 от МЕЖДУНАРОДНА КОНВЕНЦИЯ ЗА БОРБА СРЕЩУ ВЗЕМАНЕТО НА ЗАЛОЖНИЦИ**

**Криза** е промяна на установеното състояние на живот, обхванала територии,





# СТОЛИЧНА ОБЩИНА РАЙОН "ОБОРИЩЕ"

1505 София, бул. Мадрид 1, тел. 02 / 815 76 50, факс 02 / 944 29 25

обекти, сектори и сфери на икономиката и обществения живот или околната среда, предизвикана от човешка дейност или природни явления, в резултат на която условията за съществуване и за осъществяване на дейност в променената среда са силно нарушени.

## **Член 2 на ЗАКОНА ЗА УПРАВЛЕНИЕ ПРИ КРИЗИ**

**Критична инфраструктура** е система от съоръжения, услуги и информационни системи, чието спиране, неизправно функциониране или разрушаване би имало сериозно негативно въздействие върху здравето и безопасността на населението, околната среда, националното стопанство или върху ефективното функциониране на държавното управление.

## **Допълнителни разпоредби на ЗАКОНА ЗА УПРАВЛЕНИЕ ПРИ КРИЗИ**

**Граждански ресурси** са всички човешки, материални и други ресурси и услуги, които са необходими за предотвратяване и овладяване на кризата.

## Приложение № 2

### **Уязвимост и очаквани социални и икономически последици върху елементи на техническата инфраструктура от планирани акции / примерна /**

<b>Съоръжения</b>	<b>Уязвимост от планирани акции</b>	<b>Социални последиви</b>	<b>Икономически последиви</b>
Хидросъоръжения и мостове	С-В	СИ-М	Т
Пътища и трамвайни линии	В	СП-СИ	С
Тръбопроводи – нефт и газ	В	СП	С-Т
Бензиностанции	В	СП-СИ	С-Т
Тунелни съоръжения	Н-С	СП	С-Т
Метрополитени	В	СП-СИ	С-Т
Токови удари	С	СП-СИ	С

### **Уязвимост от планирани акции – терористичен акт**

Уязвимост от планирани акции:

**Н** – ниска / означава устойчиви съоръжения и тежки затруднения при организиране на терористичен акт – ТА /;

**С** – средна / означава трудности при организирането на ТА /;

**В** – висока / означава да се организира и приложи ТА без значителни трудности /

**Социални последици:**





## СТОЛИЧНА ОБЩИНА РАЙОН "ОБОРИЩЕ"

1505 София, бул. Мадрид 1, тел. 02 / 815 76 50, факс 02 / 944 29 25

**М** – масивни /означава въздействия върху много хора /  
**СИ** – силни / означава въздействия върху стотици хора /  
**СР** – средни / означава въздействия върху десетки хора /  
**И** – изолирани (означава въздействия върху няколко души)

**Икономически последици:**

**Т** – тежки / означава разрушения трудни за възстановяване /  
**С** - средни / означава възстановими разрушения за няколко месеца /  
**Н** – ниски / означава повреди и разрушения леки за възстановяване /

